



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

01.12.2020 № 35Р/З-336

г. Красногорск

Об утверждении Ведомственной программы Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы

В целях реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, а так же в целях предотвращения нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области:

1. Утвердить прилагаемую Ведомственную программу Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального

государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы.

2. Назначить ответственными за реализацию Ведомственной программы Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы:

Соловьева А.В. – начальника Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия;

Новикова А.В. – заведующего отделом проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия.

3. Признать утратившими силу с 1 января 2021 года:

распоряжение Главного управления культурного наследия Московской области от 08.02.2019 № 35РВ-28 «Об утверждении Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Московской области, на 2019-2021 годы»;

распоряжение Главного управления культурного наследия Московской области от 30.01.2020 № 35РВ-29 «Об утверждении Ведомственной программы Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2020-2022 годы».

4. Отделу организационной работы, кадров и мобилизационной подготовки Организационно-правового управления разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Главного управления культурного наследия Московской области.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Главного управления – начальника Организационно-

правового управления Главного управления культурного наследия Московской области Гриднева Ю.В.

Начальник Главного управления  
культурного наследия Московской области



В.В. Березовская

# УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Главного управления  
культурного наследия Московской  
области

от 01.12.2020 № 35PB-336

Ведомственная программа Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы (далее – Ведомственная программа по профилактике).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ); Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2.
Разработчик	Главное управление культурного наследия Московской



программы	области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенным на территории Московской области;</li> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области и нарушению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области;</li> <li>- предотвращение возможного причинению вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных</li> </ul>

	<p>объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области и нарушению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей и рейтинга конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня проблемности, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава отдела проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия и отдела организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий Главного управления культурного наследия Московской области;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2021 - 2023 годы.</li> <li>- I этап – 2021 год (краткосрочный период)</li> <li>- II этап – 2022-2023 год (плановый период)</li> </ul>
Источники финансирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Бюджет Московской области</li> </ul>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенным на территории Московской области;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления культурного наследия Московской области;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической</li> </ul>

	<p>работы должностных лиц Главного управления культурного наследия Московской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение прозрачности деятельности Главного управления культурного наследия Московской области;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</li> </ul>
--	---

### Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы в 2019 году

1. На территории Московской области расположено 4880 объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – Объекты), находящихся под государственной охраной, из них:

- 1) 2170 (44,5 %) объектов культурного наследия регионального значения;
- 2) 2693 (55,2 %) выявленных объектов культурного наследия;
- 3) 17 (0,3 %) объектов культурного наследия местного значения.

По состоянию на 01.12.2020 доля Объектов, находящихся в удовлетворительном состоянии, составляет 85 % (4208 объектов).

В 2020 году Главным управлением культурного наследия Московской области (далее – ГУКН Московской области) плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись, так как основания для включения указанных проверок в ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год отсутствовали.

В 2020 году ГУКН Московской области осуществляло свою контрольно-надзорную деятельность по средствам осуществления контрольных мероприятий за состоянием объектов культурного наследия без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В ходе проведения указанных контрольных мероприятий по фактам выявленных нарушений ГУКН Московской области было составлено 33 протокола об административных правонарушениях, из них:

- 1) по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 24;
- 2) по части 3 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 6;
- 3) по статье 7.14 КоАП РФ – 1;



4) по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ – 2.

В 2020 году по итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленными ГУКН Московской области судебными органами к административной ответственности привлечено: 2 юридических лица, 1 физическое лицо.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и не принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и документации, согласованной органом охраны объектов культурного наследия;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что органы государственной власти Российской Федерации, центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, государственные органы Московской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора (далее – подконтрольные субъекты) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства Российской Федерации и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением



материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия.

В результате реализации Ведомственной программы по профилактике ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, с учетом специфики предмета государственного надзора, установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

Также, в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращения в отношении объектов культурного наследия права собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить более-менее постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

### **Раздел 1.1. Анализ и оценка профилактической работы в 2020 году**

2. В 2020 году работа по профилактике нарушений обязательных требований реализована ГУКН Московской области по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных в рамках государственного надзора ГУКН Московской области проверках и их результатах на официальном сайте ГУКН Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт ГУКН Московской области), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих обязательных

требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте ГУКН Московской области перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по государственному надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; анализу правоприменительной практики; размещения на официальном сайте ГУКН Московской области текста Административного регламента Главного управления культурного наследия Московской области по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Московской области, утвержденного распоряжением Главного управления культурного наследия Московской области от 10.06.2020 № 35РВ-204;

4) размещение на официальном сайте ГУКН Московской области в открытом доступе перечней, расположенных на территории Московской области объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), а также границ их территорий, границах зон охраны, предметах охраны и выданных охранных обязательствах;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте ГУКН Московской области методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

6) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в ГУКН Московской области обращений, а также в определенные ГУКН Московской области приемные дни;

7) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

8) взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная». Интерактивный сервис обеспечивает



подконтрольным субъектам возможность для направления в ГУКН Московской области обращений, а также иных документов, получения индивидуальных консультаций и разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований и вопросам осуществления государственного надзора. Доступ к интерактивному сервису организован на официальном сайте ГУКН Московской области в разделе, посвященном профилактике нарушений обязательных требований;

9) Ежеквартальные обсуждения с подконтрольными субъектами правоприменительной практики в сфере регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области;

10) Ежеквартальные обсуждения с подконтрольными субъектами правоприменительной практики в сфере регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Московской области.

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ ГУКН Московской области ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранные обязательства, является документом, содержащим в себе сведения об объекте культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию и государственной охране такого объекта.

Охранные обязательства направляется ГУКН Московской области всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия.

По состоянию на 01.12.2020 ГУКН Московской области утверждено 895 охранных обязательств.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное



информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Профилактическая работа по указанным направлениям осуществлялась ГУКН Московской области в течение всего 2020 года.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

3. Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;

4) формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации должностных лиц ГУКН Московской области, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и ГУКН Московской области, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой ГУКН Московской области профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

4. Целевые показатели реализации настоящей программы приведены в приложении 1 к настоящей Ведомственной программе по профилактике.

### **Раздел 3. Программные мероприятия**

5. Ведомственной программой по профилактики определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте ГУКН Московской области перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления ГУКН Московской области государственного надзора и размещение на официальном сайте ГУКН Московской области соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте ГУКН Московской области;

6) проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами относительно процедур контроля (надзора);

7) создание интерактивных сервисов, обеспечивающих взаимодействие с подконтрольными субъектами.

Предусмотренные частью 4 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого ГУКН Московской области государственного надзора федеральным и законодательством Московской области такие мероприятия не предусмотрены.

6. Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Московской области в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования:

1) к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия, включенного в реестр;

2) градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

3) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр;

4) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Перечень обязательных требований разработан на основе Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области и утвержденного распоряжением ГУКН Московской области от 08.07.2019 № 35РВ-211 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), находящихся на территории Московской области» (далее – перечень правовых актов).

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся



непосредственным предметом оценки ГУКН Московской области при осуществлении мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

План-график проведения программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных структурных подразделений ГУКН Московской области и ожидаемого результата в соответствии с поставленным целями приведен в приложении 2 к настоящей Ведомственной программе по профилактике.

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы**

7. Реализация программы в течение всего срока ее действия осуществляется ГУКН Московской области за счет средств бюджета Московской области, выделяемых на обеспечение деятельности ГУКН Московской области. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

#### **Раздел 5. Механизм реализации программы**

8. Руководителем профилактической программы является начальник ГУКН Московской области.

9. Руководитель профилактической программы осуществляет руководство деятельностью должностных лиц структурных подразделений ГУКН Московской области ответственных за реализацию программных мероприятий.

10. Должностные лица структурных подразделений ГУКН Московской области ответственных за реализацию программных мероприятий осуществляют:

- 1) подготавливают доклады о ходе реализации профилактической программы;
- 2) организуют ежеквартальную отчетность о реализации Ведомственной программы по профилактике;
- 4) осуществляют подготовку предложений по формированию программных мероприятий на следующий год;
- 5) организуют разработку перечня целевых индикаторов программы и показателей мониторинга реализации программных мероприятий;
- 6) организуют проведение мониторинга реализации Ведомственной программы по профилактике.

10. Перечень структурных подразделений ГУКН Московской области ответственных за организацию и проведение программных мероприятий приведен в приложении 2 к настоящей Ведомственной программе по профилактике.

#### **Раздел 6. Оценка эффективности программы**

11. Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения

значений целевых показателей реализации программы, установленных на соответствующий календарный год согласно приложению 1 к настоящей Ведомственной программе по профилактике, определяемых по следующей формуле:

$$П_i = \frac{П_{i\text{факт}}}{П_{i\text{утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

$П_i$  = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$П_{i\text{факт}}$  = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$П_{i\text{утв.}}$  = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\geq 85\%$	высокий	не требуется
$< 85\%$ , но $\geq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$< 60\%$	низкий	

## 12. Оценка эффективности реализации программы за 2020 год.

Номер показателя	Наименование показателя	Плановое значение показателя ( $П_{i\text{утв.}}$ )	Фактическое значение показателя ( $П_{i\text{факт}}$ )	Результат показателя ( $П_i$ ), %
1	Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного	70	60	85

	(муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области			
2	Количество выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	100	92	92



#### Приложение 1

к ведомственной программе Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы

#### ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

реализации Ведомственной программы Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы

Номер показателя	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Источник информации для определения значения показателя	Целевые значения		
				2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного	$\text{ОКН уд}\% = (\text{ОКН уд}) / \text{ОКН общ} \times 100\%$ , где ОКН уд% – значение показателя; ОКН уд – количество объектов культурного наследия, находящихся	1. Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской	75	80	85

	(муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области	в удовлетворительном состоянии, находящихся на территории Московской области ОКН общ – общее количество объектов культурного наследия, находящихся на территории Московской области	Федерации (далее – реестр); 2. Мониторинг данных об объектах культурного наследия			
2	Количество выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	Абсолютное значение количества охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, выданных в отчетном периоде	Журнал учета выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	100	100	100

## Приложение 2

к ведомственной программе Главного управления культурного наследия Московской области по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, на 2021-2023 годы

### ПЛАН-ГРАФИК проведения программных мероприятий

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственное структурное подразделение за реализацию профилактического мероприятия
1	2	3	4	5	6
<b>1-й этап – 2021 г.</b>					
1.	Обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений» на официальном сайте ГУКН Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальной информацией	постоянно	подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного



1	2	3	4	5	6
				<p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>
2.	<p>Ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области.</p>	<p>по мере выхода новых нормативно-правовых актов или внесения изменений в действующие</p>	<p>подконтрольные субъекты</p>	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>

1	2	3	4	5	6
3.	Размещение на официальном сайте ГУКН Московской области текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования	по мере выхода новых нормативно-правовых актов или внесения изменений в действующие	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>
4.	Размещение на официальном сайте ГУКН Московской области планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия

1	2	3	4	5	6
5.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований с подконтрольными субъектами	по мере необходимости, в порядке рассмотрения обращений	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>
6.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора (доклада) правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте ГУКН Московской области	1 раз в полугодие	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия



1	2	3	4	5	6
7.	<p>Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора посредством:</p> <p>1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте ГУКН Московской области и их актуализация;</p> <p>2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов;</p> <p>3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.);</p> <p>4) рассмотрения письменных обращений подконтрольных субъектов;</p> <p>5) устного и письменного консультирования подконтрольных субъектов;</p> <p>6) проведения разъяснительной работы с подконтрольными</p>	<p>в текущем режиме</p> <p>ежеквартально: 15.03.2021, 15.06.2021, 15.09.2021, 15.12.2021</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>

	субъектами в ходе проведения проверок				
1	2	3	4	5	6
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p>
9.	Проведение публичных мероприятий с целью проведения индивидуальной разъяснительной работы об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,	<p>ежеквартально: 15.03.2021, 15.06.2021, 15.09.2021, 15.12.2021</p> <p>3</p>	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию</p>

1	2		4	5	6
	популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области.			<p>требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>
10.	Анализ и доклад по результатам осуществленного государственного надзора за соблюдением обязательных требований подконтрольными субъектами на официальном сайте ГУКН Московской области	1 раз в год	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов</p>



2-й этап «2022 – 2023 гг.»					
1	2	3	4	5	6
1.	Актуализация перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области. с последующим размещением на официальном сайте ГУКН Московской области	по мере выхода новых нормативно-правовых актов или внесения изменений в действующие	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>
2.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами	по мере необходимости, в порядке рассмотрения обращений	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p>	<p>Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия</p> <p>Отдел организации работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия Управления государственной</p>

1	2	3	4	5	6
				<p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении государственного надзора;</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>охраны объектов культурного наследия и их территорий</p> <p>Отдел организации зон охраны и согласования проектной документации Управления государственной охраны объектов культурного наследия и их территорий</p>
3.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте ГУКН Московской области	1 раз в полугодие	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении	подконтрольные субъекты	<p>Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>Повышение прозрачности деятельности ГУКН Московской области при осуществлении</p>	Отдел проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия

1	2	3	4	5	6
		государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		государственного надзора;  Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	